

**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ДЗЕРЖИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КАШИРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 27.11.2020 г. № 26
п.им.Дзержинского

**Об утверждении основных направлений
долговой политики Дзержинского сельского поселения
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьями 23-33 Положения о бюджетном процессе в Дзержинском сельском поселении, принятого решением СНД Дзержинского сельского поселения от 30.06.2017 N 83 (с изменениями и дополнениями), в целях разработки проекта бюджета Дзержинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Совет народных депутатов Дзержинского сельского поселения решил:

1. Утвердить основных направлений долговой политики Дзержинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение).

2. Ведущему специалисту администрации Дзержинского сельского поселения опубликовать настоящее решение в официальном периодическом издании органов местного самоуправления Дзержинского сельского поселения «Муниципальный вестник» и на официальном сайте администрации Дзержинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава
Дзержинского сельского поселения

Ю.Л.Лаптева

**Основные направления долговой политики
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления долговой политики Дзержинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Стратегии социально-экономического развития Дзержинского сельского поселения на 2017 - 2022 годы, нормативно-правовых актов Воронежской области и Каширского муниципального района, со статьями 22-33 Положения о бюджетном процессе в Дзержинском сельском поселении, принятого решением СНД Дзержинского сельского поселения от 30.06.2017 № 83, а также с учетом реализации бюджетной политики и налоговой политики на 2019 год.

Долговая политика Дзержинского сельского поселения на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Дзержинского сельского поселения за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений долговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Дзержинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2021 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные задачи долговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Воронежской области, долговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Дзержинского сельского поселения;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

повышение качества бюджетного планирования путем последовательного перехода на долгосрочное планирование;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, а также адресное решение социальных проблем;

индексации с 1 октября 2020 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не поименованных в майских указах Президента Российской Федерации;

поэтапное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии с установленным на федеральном уровне графиком;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового контроля;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

проведение взвешенной долговой политики;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;

повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан;

поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории поселения в целях получения необходимого объема доходов в бюджет поселения;

формирование условий для развития механизмов муниципально-частного партнерства, расширения практики заключения концессионных соглашений, передачи части объектов социальной инфраструктуры в управление негосударственным организациям, а также оказания негосударственными организациями отдельных видов услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

2. Долговая политика в области доходов

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета Дзержинского сельского поселения на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики.

Долговая политика Дзержинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Воронежской области, муниципальных правовых актов Дзержинского сельского поселения .

Долговая политика Дзержинского сельского поселения будет направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет поселения в запланированных объемах за счет:

обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

проведения экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, разработки мероприятий по повышению эффективности их работы;

повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

проведения мероприятий по развитию застроенных территорий;

сохранения и развития налогового потенциала на территории поселения;

мобилизации доходов бюджета поселения за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет поселения;

применения на территории поселения налога на имущество физических лиц, исчисляемого от кадастровой стоимости объектов налогообложения;

продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом поселения и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

осуществления долговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

Долговая политика, проводимая органами местного самоуправления Дзержинского сельского поселения, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц, с учетом изменений федерального законодательства.

С учетом значительной доли льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета поселения налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот. Ежегодно будет проводиться анализ эффективности установленных налоговых льгот. В случае планируемого введения на федеральном уровне моратория на установление новых налоговых льгот, а также поэтапной отмены уже установленных льгот следует ожидать увеличения доли местных налогов в общем объеме доходов бюджета поселения.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений при доминирующей тенденции перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета поселения. В целях развития налогооблагаемой базы во взаимодействии с Управлением Федеральной налоговой службы России по Воронежской области будет продолжена работа по инвентаризации и оценке потенциальной доходности территории поселения, привлечению пользователей земельными участками к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством.

3. Долговая политика в области расходов

В рамках реализации долговой политики поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов планируется доработка и актуализация

муниципальных программ, в том числе в части совершенствования системы индикаторов, усиления взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Дзержинского сельского поселения .

Долговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета Дзержинского сельского поселения исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

участия, исходя из возможностей бюджета поселения, в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Воронежской области;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

повышения эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Дзержинского сельского поселения;

использования конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов, а также с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2020 - 2022 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств Дзержинского сельского поселения ;

обеспечение достижения к 2020 году повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, согласно утвержденным во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года "дорожным картам" развития отраслей социальной сферы;

участие в областных и федеральных программах;

реализацию мер социальной поддержки населения, в первую очередь исходя из адресности и нуждаемости граждан;

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения, в первую очередь, объектов, включенных в государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и (или) областного бюджетов; объектов, по которым сложилась кредиторская задолженность по ранее принятым обязательствам. Средства на новые объекты будут планироваться с учетом их первоочередной важности и охвата населения, на которое они рассчитаны.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться привлечение высвободившихся средств от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования.

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 -2022 годы

1. Основные характеристики бюджета поселения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов, рассчитанные на основе основных параметров прогноза социально-экономического развития Дзержинского сельского поселения на 2019 год и на период до 2022 года, представлены в таблице.

тыс. рублей

Показатели	2019 год	2020 год проект	2021 год проект	2022 год проект
1	2	3	4	5
Доходы, всего	15057,8	12971,5	11888,7	6005,3
из них				
Налоговые	1388,4	2787,0	3310,8	3340,6
Неналоговые	250,8	258,0	260,0	262,0
Безвозмездные перечисления	13418,5	9926,5	8317,9	2402,7
Расходы, всего	14687,9	12971,5	11888,7	6005,3
Дефицит/профицит (-)	369,8			
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-427,0			
Размер дефицита (%)				

Проект местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов, будет также сформирован в разрезе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития. Это повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Доля расходов местного бюджета, включенных в 2020 году в муниципальные программы, в общем объеме расходов составит 100%. Внепрограммные мероприятия не предусматриваются.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета народных депутатов от 26.12.2019 года № 154 «О бюджете Держинского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на программные мероприятия сформированы на основе следующих подходов:

1) расчет расходов на очередной финансовый год на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», осуществлялся с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2020 году;

2) учитывается ежегодный рост цен на услуги организаций ЖКХ в соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития Российской Федерации на 2020-2022 годы;

3) планирования социально-значимых расходов, исходя из базовых объемов 2019 года с ежегодной индексацией на уровень инфляции;

4) индексации с 1 октября 2020 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не поименованных в майских указах Президента Российской Федерации;

5) поэтапное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии с установленным на федеральном уровне графиком;

6) предусматривается уменьшение объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

7) планирования расходов муниципального дорожного фонда исходя из прогнозируемого объема доходов местного бюджета от источников, его формирующих;

8) планирование резервирование средств на расходы связанные, в том числе на со финансирование инвестиционных расходов в социальную сферу через

привлечение средств государственных федеральных и областных программ и других расходов возникающих при исполнении районного бюджета;

9) При формировании бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств и иных выплат населению в 2020-2022 годах в полном объеме запланировано исполнение законодательно установленных публичных норм и иных социально-значимых обязательств, в том числе социальные выплаты.

4. Долговая политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 - 2022 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» (с последующими изменениями) с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, а так же утвержденными методиками расчета межбюджетных трансфертов нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Дзержинского муниципального района.

Структура межбюджетных трансфертов на 2020 год представлена в таблице:

Тыс. руб.

Наименование	2019г.	Проект		
	факт	2020 год	2021 год	2022 год
Межбюджетные трансферты	12527,7	8979,5	7438,6	1502,7
в том числе:				
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	9596,3	7679,5	6561,6	551,7
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	814,5	900,0	877,0	951,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате	2116,8	400,0		

решений, принятых органами власти другого уровня				
--	--	--	--	--

В условиях ограниченности финансовых ресурсов основной целью межбюджетных отношений является создание условий для устойчивого исполнения расходных полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления муниципальными финансами.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов местных бюджетов будет осуществляться путем получения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые направляются на сглаживание диспропорций в уровне бюджетных возможностей бюджетов муниципалитетов.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований определен исходя из необходимости достижения критериев выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и критериев финансовых возможностей поселений.

При определении объема средств на 2020 - 2022 годы на обеспечение сбалансированности местного бюджета учитывались общие подходы по формированию бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовое обеспечение осуществления муниципальных полномочий района, переданных для осуществления органам местного самоуправления поселений, будет производиться за счет иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

- на осуществление части полномочий в сфере организации в границах поселения электро-, тепло-, газоснабжения и снабжения твердым топливом для муниципальных нужд обеспечения теплом и электроэнергией отдельных объектов. Финансовое обеспечение осуществления муниципальных полномочий поселений, переданных для осуществления органам местного самоуправления района, будет производиться за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения:

- на осуществление части полномочий в сфере организации в границах поселения электро-, тепло-, газоснабжения и снабжения твердым топливом для муниципальных нужд обеспечения теплом и электроэнергией отдельных объектов;

- на осуществление части полномочий в области осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- на осуществление части полномочий в области архитектуры и градостроительства;

- на осуществление части полномочий в области жилищных отношений;

- на осуществление части полномочий в области муниципального земельного контроля за использованием земель поселения.

Для решения вопросов местного значения потребуется рациональное и максимально эффективное использование бюджетных средств, а так же принятие мер по мобилизации доходов и сокращению дефицита местных бюджетов.

5. Долговая политика в области управления муниципальным долгом

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

повышение эффективности муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета поселения в привлечении заемных средств;

обеспечение публичности информации о муниципальном долге.

исполнение долговых обязательств в соответствии с графиками платежей по соглашениям, организация учета долговых обязательств и финансово-долговых операций.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета Дзержинского сельского поселения

Управление исполнением бюджета Дзержинского сельского поселения в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета поселения и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

совершенствование управления ликвидностью бюджета Дзержинского сельского поселения в целях эффективного использования бюджетных средств;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

повышение эффективности предоставления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Дзержинского сельского поселения за счет средств районного бюджета Каширского муниципального района для финансового обеспечения исполнения соглашений о передаче части своих полномочий за счет унификации соглашений о предоставлении субсидий: введение типовых форм соглашений;

обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета Дзержинского сельского поселения для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности в Дзержинском сельском поселении;

7. Долговая политика в области финансового контроля

Деятельность администрации Дзержинского сельского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Дзержинского сельского поселения ;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях администрации Дзержинского сельского поселения, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Дзержинского сельского поселения, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета поселения муниципальными учреждениями;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета поселения в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление проблем в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

Заключительные положения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения. Обеспечение полного и доступного информирования населения Дзержинского сельского поселения о бюджете поселения и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами поселения должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Дзержинского сельского поселения.